**Учебно-практический семинар**

**по разъяснению порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.**

Тема семинара посвящена вопросам противодействия коррупции в ОГБУ ВО «Природные ресурсы». Актуальность освещения данной темы обусловлена сложностью и многогранностью понятия коррупции. Коррупция представляет собой серьезную угрозу общественным и государственным интересам. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным препятствием для экономического и социального развития.

В связи с этим, проблема с коррупцией представляется одной из первоочередных для современной России. Противодействие коррупции в настоящее время становится особым видом публичной политики – антикоррупционной политикой – представляющей комплекс последовательных мер, осуществляемых на всех уровнях власти.

Понятие коррупции раскрывает ст. 1 Федерального закона от 19.12.2008

№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции». ***Коррупция*** - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В соответствии со статьей 13 данного федерального закона граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

***Уголовная ответственность*** применяется в судебном порядке к должностному лицу.

Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по [специальному полномочию](consultantplus://offline/ref=96F8FEADF53C63F9C6792C3E7562FA9C6634B8697064373C440C8F010C0CA818FE1BF59CBA602EH615L) осуществляющие функции [представителя власти](consultantplus://offline/ref=96F8FEADF53C63F9C6792C3E7562FA9C6634B8697064373C440C8F010C0CA818FE1BF59CBA602FH613L) либо выполняющие [организационно-распорядительные](consultantplus://offline/ref=96F8FEADF53C63F9C6792C3E7562FA9C6634B8697064373C440C8F010C0CA818FE1BF59CBA602FH61CL), [административно-хозяйственные](consultantplus://offline/ref=96F8FEADF53C63F9C6792C3E7562FA9C6634B8697064373C440C8F010C0CA818FE1BF59CBA602EH614L) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

К коррупционным преступлениям, предусмотренным УК РФ относятся:

Часть 3 статьи 159  «Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения»; часть  3  статьи 160  «Присвоение  или  растрата, совершенная  лицом  с использованием своего служебного положения»; статья 170 «Регистрация незаконных сделок с землей»; части 2, 3 статьи 178 «Недопущение, ограничение или устранение конкуренции с использованием своего служебного положения»; статья  204 «Коммерческий подкуп»; статья  285 «Злоупотребление должностными полномочиями»; статья  285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств»; статья 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий»; статья 290 «Получение взятки»; статья 291 «Дача взятки»; статья 292 «Служебный подлог»; статья 304 «Провокация взятки либо коммерческого подкупа».

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с действующим законодательством предметом взятки считаются не только деньги или имущество, но и выгоды или услуги имущественного характера. Под выгодами имущественного характера следует понимать: услуги, оказываемые безвозмездно, но в обычной жизни подлежащие оплате.

Наказания, назначаемые судом за вышеперечисленные преступные деяния зависят от степени тяжести преступления: от обязательных работ до лишения свободы на определенный срок.

К ***административным коррупционным правонарушениям*** относятся следующие противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях: статья 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов»; статья 15.5 «Нарушение сроков предоставления налоговой декларации»; статья 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

Следует отметить, что, помимо понятия «взятка» в действующем Российском законодательстве используется такое понятие как "незаконное вознаграждение от имени юридического лица". Под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

В соответствии со ст. 2.4. административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](consultantplus://offline/ref=9EE9A36EC16BFF7882D8E59F01628C1D134A0B4AEC5C200282004C90DF032B599C3419DAA37D827E05H) или [административно-хозяйственные](consultantplus://offline/ref=9EE9A36EC16BFF7882D8E59F01628C1D134A0B4AEC5C200282004C90DF032B599C3419DAA37D837E0DH) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной бюджетным учреждением совершившие административные правонарушения, предусмотренные несут административную ответственность как должностные лица.

***Гражданская (гражданско-правовая) ответственность*** – один из видов юридической ответственности, установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

К гражданским коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Например, статья 575 ГК РФ содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Законом Воронежской области от 29.12.2010 №144-ОЗ «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Воронежской области» установлены этические нормы и правила служебного поведения гражданских служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, содействующие укреплению авторитета государственных органов Воронежской области, повышению уровня доверия к ним граждан и организаций.

Государственные (муниципальные) служащие призваны способствовать своим служебным поведением установлению в коллективе деловых взаимоотношений и конструктивного сотрудничества друг с другом, должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными, внимательными и проявлять терпимость в общении с гражданами и коллегами.

Статьей 11 Кодекса установлены требования к антикоррупционному поведению гражданских служащих, в частности это:

- недопущение личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- обязанность уведомлять представителя нанимателя и соответствующие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

- запрет на получение вознаграждения от физических и юридических лиц.

Так же, хотелось бы обсудить вопросы, связанные с поведением, неприемлемым для служащих государственных учреждений, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки, либо как просьба и согласие принять взятку. Все эти действия заставляют усомниться в их объективности и добросовестности, наносят ущерб репутации системы государственного управления в целом.

Для предупреждения указанных негативных последствий служащим следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как просьба и согласие принять взятку.

Существуют выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки и от употребления которых следует воздерживаться при взаимодействии с гражданами.

К числу таких выражений относятся, например: "вопрос решить трудно, но можно", "спасибо на хлеб не намажешь", "договоримся", "нужны более веские аргументы", "нужно обсудить параметры", "ну что делать будем?" и т.д.

Следует обратить внимание на то, что обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

- отсутствие работы у родственников служащего, работника;

- необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.

Кроме того определенные предложения, исходящие от служащих, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственного служащего, работника.

К числу таких предложений относятся, например предложения:

- предоставить служащему, работнику и/или его родственникам скидку;

- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов и т.д.

Совершение ими определенных действий, может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

- регулярное получение подарков, даже (если речь идет не о государственном гражданском служащем) стоимостью менее 3000 рублей;

- посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) служащего или работника.

Исходя из вышеизложенного, мы видим, что в целом ряде случаев совершение определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку.

Несмотря на то, что данный вопрос неоднократно поднимался, напоминаем вам об установленной Федеральным законом № 273-ФЗ о противодействии коррупции обязанности работников учреждения уведомлять работодателя об обращениях в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. В соответствии с Указом Губернатора Воронежской области от 27 ноября 2009 г. N 528-у «О Порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего области, замещающего должность государственной гражданской службы в правительстве Воронежской области, замещающего высшую должность государственной гражданской службы категории "руководители" в исполнительных органах государственной власти Воронежской области, к совершению коррупционных правонарушений» в ОГБУ ВО «Природные ресурсы» разработан и утвержден приказом от 15.08.2011 года № 17 Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения сотрудника учреждения к совершению коррупционных правонарушений, согласно которому юридический отдел учреждения регистрирует уведомления сотрудников и обеспечивает передачу зарегистрированных уведомлений руководству учреждения с целью организации последующей проверки сведений, содержащихся в уведомлениях.

Невыполнение сотрудником учреждения обозначенной должностной (служебной) обязанности является правонарушением, влекущим привлечение к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так, на основании ст. 189 Трудового кодекса, предусматривающей общую обязанность работника подчиняться локальным нормативным актам, за данное коррупционное правонарушение возможно привлечение сотрудников к дисциплинарной ответственности.

Уважаемые коллеги, вы должны помнить о том, что уведомление обо всех ситуациях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, позволяет выявить недобросовестных представителей и иных граждан, взаимодействующих с органами государственной власти и местного самоуправления, областными организациями.